

# COVID-19 y su impacto en la construcción de paz local

Abril 2020



A medida que crece el impacto de la pandemia mundial de coronavirus (COVID-19), los constructores de paz locales continúan trabajando para ayudar a las comunidades a romper los ciclos de conflictos violentos. Durante la primera semana de Abril, Peace Direct (Paz Directo) y Conducive Space for Peace (Espacio Conduciente de Paz) hizo una serie de consultas preguntándoles a los constructores de paz locales cómo se han visto afectados sus vidas y su trabajo por esta emergencia de salud sin precedentes, cuales son las necesidades de sus comunidades, y cómo ven su papel durante este tiempo de crisis. Estas consultas incluyeron aportes de más de 400 constructores de paz de más de 60 países. Este informe presenta hallazgos y recomendaciones clave de esas consultas.

Los constructores de paz locales trabajan de cerca con las comunidades y los acompañan en sus esfuerzos de construcción de paz. Ellos son mediadores, movilizados y mensajeros confiables. Los constructores de paz locales son responsivos a las necesidades de comunidades locales ... Esto significa que están acostumbrados a integrar diferentes tipos de necesidades relacionadas a la construcción de paz, al desarrollo, a los derechos humanos y asuntos humanitarios.

*“Debemos adaptar nuestros esfuerzos de construcción de paz para luchar contra el virus. Es importante que todos sepan que ningún país o organización puede combatir este virus a solas. Tenemos que juntar nuestros conocimientos y coordinar nuestras acciones.”*

## HALLAZGOS CLAVE

1. La crisis de COVID-19 y la respuesta a la misma están exacerbando las raíces subyacentes del conflicto, particularmente la desigualdad. En algunos lugares, esto significa que la violencia se está reencendiendo y los procesos de paz están amenazados. Las respuestas del gobierno no son adecuadamente sensibles al conflicto.
2. Algunos gobiernos están explotando la crisis para promover sus propias agendas. Algunos gobiernos están explotando la crisis para restringir aún más el espacio de la sociedad civil y aumentar las medidas autoritarias. Los constructores de paz locales temen que será difícil recuperar este espacio después de la crisis.
3. La crisis también ha brindado oportunidades para avanzar la paz. Esto ha tomado la forma de campañas de cese al fuego, ayuda mutua local e iniciativas de construcción comunitaria, así como la oportunidad de reconectarse como una comunidad global. Los constructores de paz locales están trabajando para adaptar sus programas e integrar la respuesta al COVID-19.
4. Los constructores de paz luchan por mantener su trabajo. Con las prioridades cambiando a las respuestas al COVID-19, los constructores de paz locales temen reducciones de apoyo financiero y la atención de donantes internacionales.
5. El distanciamiento social socava muchos esfuerzos de construcción de paz existentes. Los esfuerzos locales de construcción de paz, que a menudo dependen de reuniones en persona y enfoques de persona a persona, se ven directamente afectados por las restricciones necesarias sobre las reuniones y las medidas de distanciamiento social. Los constructores de paz necesitan apoyo para adaptar sus esfuerzos para mantener la cohesión social.
6. La crisis está afectando la salud mental. El aislamiento, el distanciamiento social y el estrés de la crisis están contribuyendo al aumento de problemas de salud mental y trauma, lo cual es particularmente difícil para las personas que viven en contextos afectados por conflictos.
7. Los jóvenes constructores de paz podrían estar a la vanguardia de la construcción de paz y la lucha contra el virus. Los jóvenes constructores de paz pueden desempeñar un papel de liderazgo en la prevención de la violencia, la capacitación de sus comunidades y la innovación de nuevas tecnologías para la construcción de paz. Por lo tanto, los jóvenes deben estar en el centro de la formación de sociedades más resistentes para el futuro.



*“Más allá de los recursos financieros, temo que la pandemia puede ser utilizada por algunos para reducir importantes derechos humanos y derechos al compromiso cívico. La protección de los jóvenes constructores de paz y defensores de derechos humanos se hace más difícil por las vigentes restricciones de viaje. El espacio para las operaciones de las organizaciones de la sociedad civil es necesariamente afectado por los bloqueos, confinamientos, y fronteras cerradas.”*

## Constructores de paz locales reportan sobre impactos significativos en las dinámicas del conflicto en sus comunidades.

COVID-19 y la respuesta al mismo están exacerbando las dinámicas del conflicto y los existentes patrones de desigualdad, interrumpiendo los procesos de paz y aumentando los riesgos de violencia en las comunidades. Las tensiones existentes entre los grupos se ven exacerbadas por el distanciamiento físico y por culpar al “otro” por la propagación del virus. En Sudán del Sur, Somalia, Kenia, Camerún y República Democrática del Congo, se han cancelado importantes programas y diálogos de construcción de paz. En Colombia, el proceso de paz se ha estancado en un momento crítico.

Muchas personas viven día a día y no tienen ahorros para mantener su vida. En algunos lugares, las personas dicen que prefieren morir por el virus en lugar de morir de hambre. Los pobres, mujeres, discapacitados, prisioneros, ancianos y otros grupos marginados son impactados desproporcionadamente por esta crisis. Drásticos aumentos en violencia doméstica, así como tasas de delincuencia, se reportan a raíz de que muchas personas se ven obligadas a quedarse en casa y pierden sus medios de sustento. Los niños se quedan sin educación y los padres pierden la capacidad de alimentar a sus familias. El flujo de

información no confiable crea incertidumbre y le echa combustible a temores y estigmatizaciones.

Los cese al fuego por COVID-19 se están negociando en lugares como Yemen y Darfur, y algunos grupos armados en Camerún y Colombia han iniciado altos a la lucha unilaterales. Sin embargo, en otros países activistas sociales han sido asesinados, grupos armados han explotado la crisis para reclutar, y abusos por fuerzas de seguridad han sido reportados. Los sentimientos racistas también están aumentando en países con patrones existentes de polarización, discriminación y exclusión. Violencia basada en género está aumentando y las víctimas tienen dificultades encontrando ayuda ya que los programas de apoyo no pueden contactar o conducir programas en persona.

Algunos gobiernos están enmarcando la crisis como “guerra” y explotándola para restringir aún más los espacios de la sociedad civil y aumentar medidas autoritarias. Los constructores de paz locales temen que sea difícil recuperar este espacio después de la crisis.

*“Los militares tienen el control total y utilizan fuerza excesiva en zonas minoritarias; incluyendo ataques contra periodistas; y no emitiendo pases de toque de queda para que vendedores musulmanes operen, mientras permiten que otros sí operen en el área”*

*(cita editada por razones de claridad)*



## Muchos constructores de paz locales se están adaptando e integrando activamente su trabajo para responder a la crisis.

Los constructores de paz locales están enraizados en sus comunidades y acostumbrados a adaptar e integrar programas en respuesta a las necesidades cambiantes. Muchos ahora están trabajando para entregar suministros, promover medidas para limitar la propagación del virus y mantener la comunicación abierta entre comunidades para mantener la cohesión social en medio del distanciamiento físico. Tienen un papel vital que desempeñar como mensajeros y mediadores confiables en las comunidades, especialmente donde la confianza en el gobierno puede ser baja.

Desafortunadamente, las respuestas actuales a la crisis a niveles internacional, nacional y local no están demostrando sensibilidad al conflicto o tomando un enfoque inclusivo en la construcción de paz. Encerramientos generales están causando incrementos horribles en la violencia contra mujeres y niños. Restricciones en reuniones y viajes están impidiendo a los procesos de paz de maneras que pueden reencender tensiones o beneficiar a algunos grupos sobre otros. Y los impactos económicos están afectando más directamente a los ya pobres y vulnerables.

*“Ahora las oficinas gubernamentales están parcialmente funcional, los tribunales están cerrados y la administración local también está trabajando parcialmente. Entonces esto está agravando el conflicto porque estamos viendo un aumento en casos de robo en las zonas rurales. También es difícil para los constructores de paz hacer cualquier intervención por la orden del gobierno de trabajar desde casa.”*

*“En lugares como Sudán del Sur donde el manejo del conflicto acababa de llegar a una etapa crítica (firma del acuerdo de paz), la pandemia del COVID-19 ha desviado la atención, podemos esperar grandes impactos por transiciones mal gestionadas y desconexiones entre procesos locales y nacionales dado que los actores (principalmente ONGs) que funcionan como puentes entre estas brechas apenas están en funcionamiento.”*

Los constructores de paz locales compartieron cómo se están innovando para ayudar a mitigar la crisis y continuar construyendo la paz.

*“[En Ghana] nuestros voluntarios de la comunidad dan vueltas con su megáfono para alentar a las personas a observar el encierro y quedarse adentro, observar el distanciamiento social y seguir siendo disciplinados en protocolos de higiene. Esto lo podemos hacer con permiso de las autoridades locales ya que entendemos mejor las dinámicas de la comunidad.”*



*“Aún no se ha implementado, pero los miembros de Comités de Paz Locales en Kirkuk en Irak (algunos también son representantes de las autoridades locales) harán ‘patrullas de solidaridad’ para crear conciencia sobre COVID-19 y las precauciones a tomar, dirigidas a los grupos más vulnerables, como las comunidades rurales, y mujeres, ya que su situación actual es particularmente preocupante ... si se llegaran a enfermar, podrían ser incapaz de recibir la atención adecuada. Instancias de mujeres no siendo tratadas porque no es socialmente aceptable para ella estar sola y aislada en un hospital han sucedido en algunas comunidades donde la influencia tribal es muy fuerte.”*

Los constructores de paz locales entienden la dinámica del conflicto en juego en sus comunidades y mantienen relaciones con diferentes grupos, incluyendo aquellos que pueden volverse más marginados o vulnerables durante la crisis. También tienen experiencia con trauma y programación psicosocial, y enfatizaron la importancia de crear respuestas de trauma informadas para la crisis inmediata y para la recuperación a más largo plazo.

*“En este momento estamos desarrollando para las comunidades con las que trabajamos sesiones de 1.5 horas en línea de autocuidado y apoyo donde las personas pueden compartir y aceptar sus emociones sobre la situación, nosotros planeamos hacerlo en el marco de la Terapia Comunitaria Integrativa, también veo que otros compañeros hacen círculos de empatía. Hay grupos en línea para compartir oportunidades para diferentes necesidades de grupos vulnerables.”*

Los jóvenes constructores de paz también hacen un papel de liderazgo en la prevención de la violencia y en ayudar a innovar nuevas tecnologías de construcción de paz. La juventud tiene ideas creativas de cómo superar los desafíos de encerramiento, son expertos en tecnología y redes sociales, y pueden fortalecer la capacidad de la población en línea.

### **Constructores de paz locales todavía luchan por movilizar los recursos necesarios, responder al entorno cambiado, y sostener sus operaciones.**

Como prioridades han cambiado por la respuesta al COVID-19, muchos constructores de paz locales nos dijeron que se enfrentan, o están en espera de, reducciones en el apoyo financiero y atención de donantes internacionales. Constructores de paz locales ven una clara necesidad de una mayor sensibilidad al conflicto, conciencia de género e integración de la construcción de paz y los esfuerzos de respuesta al COVID-19, pero aún no se incluyen en las iniciativas de respuesta hechas por donantes. Están tratando de adaptar sus propios trabajos durante este tiempo de crisis y encierro, ya que tradicionalmente la construcción de paz se basa en construir relaciones en persona.



*“Ya se necesitaba un cambio significativo en cómo enfocar el trabajo de construcción de paz y de comunidades. Esta crisis pone al centro de atención la falta de enfoque previa en resiliencia. Sentimos que nunca ha habido un momento más importante que el de ahora para el trabajo que estamos haciendo.”*

Los constructores de paz locales están pidiendo a los financiadores que los ayuden y a sus comunidades adquirir las tecnologías que necesitan para continuar construyendo cohesión y resiliencia comunitaria. Esto podría significar un mayor acceso a internet, teléfono celular, tiempo, programación de radio u otras herramientas de comunicación.

Además, los constructores de paz locales señalaron hacia la urgente necesidad de ayuda flexible, adaptativa y a largo plazo para ayudar a mitigar el creciente conflicto y ayudarlos en la fase posterior de recuperación de la crisis.

Existe un alto grado de incertidumbre entre los constructores de paz locales sobre cómo mantener su trabajo, ahora y después de la crisis. Muchas organizaciones locales no tienen apoyo organizacional general más allá del apoyo de actividades, y tienen pocos medios para mantener a su personal si se llegan a cancelar proyectos. Organizaciones pequeñas locales están particularmente en riesgo.

*“La supervivencia de pequeñas organizaciones y movimientos están en peligro en este momento. Cuando las cosas abran de nuevo, hay cuestión de quién y qué organizaciones seguirán aquí para continuar trabajando. Mientras que muchos países consideran esfuerzos de estímulo y donantes cambian a financiar problemas relacionados al Covid-19, las pequeñas organizaciones corren el riesgo de caerse por las grietas de la asistencia.”*

## Constructores de paz locales pueden desempeñar un papel vital en el desarrollo de resiliencia para el futuro y en el aprovechamiento de oportunidades de la crisis.

Los constructores de paz locales comparten un sentido de esperanza que el cambio positivo se puede forjar incluso desde la crisis más difícil. Ven una oportunidad para fortalecer cohesión social y adoptar enfoques más transformadores, integrados, inclusivos e innovadores para construir comunidades más seguras y resistentes.

*“Esta crisis está sacudiendo algunos de los cimientos de la sociedad y nuestro papel es impulsar esa sacudida para desafiar las estructuras de poder existentes que son insostenibles y excluyentes.”*

*“Esta pandemia nos impulsa a volver a examinar la forma en que trabajamos para encontrar maneras creativas de promover resolución pacífica de conflictos en las regiones donde operamos y encontrar medios adicionales para participar y cumplir con nuestros compromisos, ya sea con socios locales o nuestros financiadores.”*

La crisis de COVID-19 afectará la forma en que se construye la paz, los esfuerzos de desarrollo que se realizarán en el futuro y el papel de los actores locales. Los constructores de paz locales son la clave para un compromiso sostenido por la paz y tienen las mejores maneras de lidiar con crisis en sus países y comunidades. El tiempo para involucrarlos es ahora.

# RECOMENDACIONES

## 1. ENFOQUES SENSIBLES AL CONFLICTO SON VITALES.

Los gobiernos y los actores internacionales deben adoptar enfoques sensibles al conflicto, al género y al trauma para los esfuerzos de respuesta locales, nacionales y globales al COVID-19. Los gobiernos locales y nacionales deben apoyar e involucrar a los constructores de paz locales como esenciales para ayudar a diseñar y liderar los esfuerzos de sensibilización y respuesta al COVID-19 para ayudar a mitigar más conflictos, prevenir la violencia, adaptar y mantener los procesos de paz y (re) construir la cohesión social.

## 2. PROPORCIONAR APOYO SOSTENIDO Y FLEXIBLE FINANCIERO.

Los donantes y las organizaciones internacionales deben mantener el apoyo financiero y la asociación con los constructores de paz locales durante la crisis. Esto debería incluir la apertura de nuevos fondos de respuesta de emergencia y, cuando sea solicitado, apoyar en la adaptación de sus trabajos. Los donantes deben proporcionar flexibilidad para acelerar el rediseño del programa, así como la reorientación de recursos para proteger las operaciones centrales y el personal. Finalmente, los donantes deberían considerar financiar redes más pequeñas de constructores de paz locales que se están formando para aprovechar un mayor impacto.

## 3. APOYAR LA TOMA DE TECNOLOGÍA.

Los financiadores y los socios internacionales también deben apoyar a los constructores de paz locales con las tecnologías apropiadas que necesitan durante la crisis, incluyendo un mayor acceso a energía, teléfonos, internet, radio, plataformas en línea y otras herramientas de comunicación. Esto debería incluir el apoyo del desarrollo de formas innovadoras para llegar a las comunidades locales durante el distanciamiento y el encierro. Durante este tiempo, el sector privado podría hacer nuevas contribuciones significativas a la construcción de paz local con el apoyo tecnológico.

## 4. APOYAR ESFUERZOS LIDERADOS POR LA JUVENTUD.

Los actores internacionales, los gobiernos y las organizaciones locales deben apoyar la construcción de paz liderada por los jóvenes y los esfuerzos de respuestas a la crisis. Esto debería incluir brindar oportunidades para que los jóvenes contribuyan a los esfuerzos de respuesta y continúen su educación durante la crisis. Los donantes deben evitar estigmatizar a los jóvenes como parte del problema e involucrarlos como líderes.

## 5. MONITOREAR LAS VIOLACIONES DE DERECHOS HUMANOS.

Las organizaciones internacionales deben monitorear e informar las violaciones de los derechos humanos, las restricciones a la sociedad civil y los indicadores de un creciente autoritarismo como resultado de la crisis y los continuos cierres. Los líderes internacionales, los gobiernos y las comunidades de construcción de paz deberían hablar en contra de estas tendencias preocupantes y tomar medidas concretas para responsabilizar a los estados por abusos.

## 6. ABORDAR LAS CAUSAS DEL CONFLICTO ESTRUCTURALES.

La comunidad de construcción de paz, los actores internacionales, los gobiernos y los donantes deben desarrollar programas que aborden las causas estructurales del conflicto, como la desigualdad y la discriminación que se están exacerbando por la crisis y requieren soluciones a largo plazo. Esto incluye planear ahora el extenso proceso de recuperación posterior a la crisis que se requerirá para que las comunidades reconstruyan sus economías y sistemas de salud, y reinicien la educación y la vida social, de maneras más inclusivas.

## 7. AUMENTAR EL APOYO PARA LA RECUPERACIÓN Y CURACIÓN DE TRAUMA.

Los donantes, los gobiernos y los actores internacionales deberían brindar un mayor apoyo a los programas de curación psicosocial y de trauma durante la crisis y durante el proceso de recuperación. Deben reconocer que la construcción de la paz, la resiliencia comunitaria y la reconciliación serán elementos críticos de un proceso de recuperación posterior a la crisis.

## 8. USAR ESTE MOMENTO PARA PROMOVER EL CAMBIO SISTEMICO.

Los actores internacionales, los gobiernos, los financiadores y la comunidad de construcción de paz deben aprovechar las oportunidades para mitigar la violencia, avanzar los procesos de paz y promover una transformación positiva a largo plazo en las relaciones sociales de la crisis. Apoyar iniciativas como el cese al fuego, la ayuda mutua y la cooperación intercomunitaria en medio de la crisis puede prevenir la violencia inmediata y contribuir a una construcción de paz más duradera en el futuro.



Greg Funnell

## Acerca de Conducive Space for Peace

Conducive Space for Peace (Espacio Conducente de Paz) es una organización internacional de construcción de paz basado en Dinamarca. Trabajamos en asociaciones colaborativas como conector para facilitar la transformación sistémica del sistema global de construcción de paz.

[www.conducivespace.org](http://www.conducivespace.org)  
@CSP\_Peace

## Acerca de Humanity United

Humanity United (Humanidad Unida) es una fundación dedicada a cultivar condiciones duraderas de libertad y paz. Apoyamos y desarrollamos esfuerzos para transformar los sistemas que contribuyen a la explotación humana y los conflictos violentos.

[www.humanityunited.org](http://www.humanityunited.org)  
@humanityunited

## Acerca de Peace Direct

Peace Direct (Paz Directo) trabaja con la población local para detener la violencia y construir una paz sostenible. Nosotros creemos que la población local debe liderar todos los esfuerzos de construcción de paz.

[www.peacedirect.org](http://www.peacedirect.org)  
[www.platform4dialogue.org](http://www.platform4dialogue.org)  
@peacedirect @insightconflict

Caridad registrada en Inglaterra y Gales no 1123241  
Registrado 501 (c) (3) 501(c)(3)